

能源政策研究

2021年第1期
办公室（风险管控部）

热点事件分析：美国德克萨斯州2月停电原因及启示

主要政策分析：《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》分析

相关政策解读：《关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见》

一、热点事件分析：美国德克萨斯州 2 月停电原因及启示

【摘 要】

从目前看，美国德州 2 月停电原因主要为：一是极寒天气导致用电负荷急剧攀升，并超出当前机组保障能力；二是极寒导致发电出力受阻，特别是燃机出力大幅下降；三是德州为独立电网，与相邻电网互通互剂能力较差；四是电力市场设计市场主体更加侧重投资回报率，导致电力设施投资和备用容量不足，无法有效应对极端天气导致的突发事件。

本次德州大停电与 2020 年 12 月我国南方地区拉闸限电有相同之处，随着我国需求侧第三产业和居民生活用电等波动性负荷比重逐步增大以及供给端风光等间歇性能源装机占比不断提升，季节性电力供需匹配将面临的挑战越来越大，需要进一步推进新型电力系统建设：

一是进一步提升电力系统运行灵活性能力，包括推进火电灵活性运行、推进跨省跨区通道建设、需求侧响应发展、推进储能制氢等灵活性资源配置、推进源网荷储一体化和风光水火储一体化建设等耦合运行等；

二是合理推进南方区域冬季供暖，因地制宜采用水源热泵、光热、余热回收利用等多种形式，降低单一电采暖、电制冷使用比重；

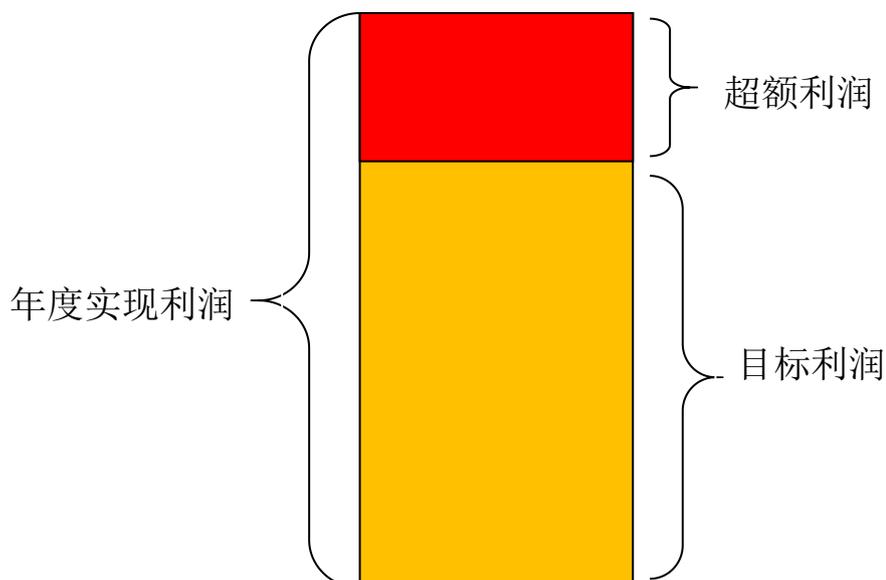
三是推进中国特色电力市场建设，需要在充分发挥市场在资源配置中的决定性作用同时，更好发挥政府及监管部门作用，进一步加强辅助服务市场建设，统筹安排电量及电力两类机组建设，确保存量火电调峰备用合理利润，确保备用电源投资积极性。

二、相关政策分析：《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》分析

【摘要】

超额利润分享与岗位分红均为现金类激励方式，且要求相对较低、操作相对简单，是适合非上市国企实施员工中长期激励的重要手段，但鉴于重复激励，两者无法同期对同一对象开展。相比岗位分红，超额利润分享终止风险较低，对于核心骨干人才未设置分享上限，更加突出科技激励力度，更符合国企改革要求和方向。

超额利润分享侧重增量利润，对利润核心指标要求更高，完成难度更大。相比岗位分红，当超额利润高于目标利润时，超额利润分享额度更大；当超额利润低于目标利润时，岗位分红额度更大。因此，对于利润平稳增长科技型国企，采用岗位分红更具有激励性。超额利润分享更加适合无法开展岗位分红的一般国企，以及利润保持较快增长（特别是利润翻倍）的国有科技型企业。



三、相关政策分析：《关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见》

【主要内容】

源网荷储一体化和多能互补发展两种方式将成为我国未来能源电力发展的主要形式，其中源网荷储一体化更加侧重负荷侧，多能互补发展更加侧重外送通道电源侧，共同促进新能源消纳，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。其中：源网荷储一体化包括区域（省）、市（县）、园区（居民区）三个层次，侧重电力市场建设、电动汽车、“互联网+”新技术新模式的使用等；多能互补侧重风光储、风光水（储）、风光火（储）三种主要形式的存量和增量创新发展。

热点事件分析-美国德克萨斯州 2 月停电原因及启示

一、德州情况简述

德克萨斯州位于美国南部，基本处于北纬 27° - 36° ，与我国四川、长江中下游等地维度相似，以北部城市达拉斯为例，夏季日均最高气温 32°C ，冬季日均最低气温在 3°C ，以东南部城市休斯顿为例，夏季日均最高气温 32°C ，冬季日均最低气温 7°C ，气温上与湖南、江西、福建等省相似。



图 1. 德州地理位置

目前德克萨斯州电力以气电为主，气电装机和发电量占比在 50%左右，新能源发展迅速，风电装机超过煤电，成为仅次于气电的第二大电源装机，占比接近 25%，发电量占比基本与煤电相当。

表 1. 2021 年德州装机结构

	装机量 (万千瓦)	占比 (%)
燃气	5130	51.0%
风电	2510	24.8%

煤电	1350	13.4%
核电	500	4.9%
光伏	380	3.8%
其他	190	1.9%
储能	20	0.2%

ERCOT 管理德州 2600 万居民电力供需与调配，管理区域覆盖德克萨斯州 75%的土地和 90%的电力负荷。

表 2. 德州用电结构变化

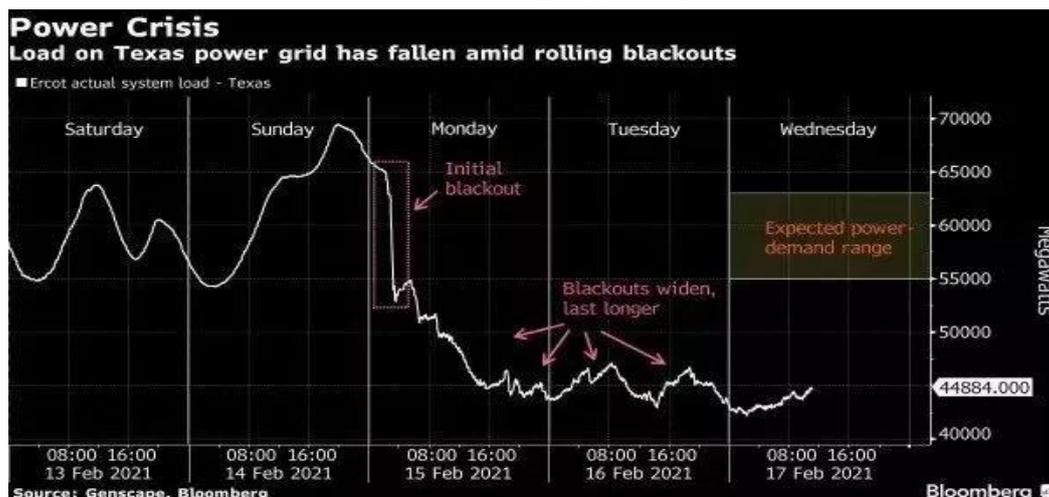
	2000 年		2019 年	
	亿千瓦时	占比	亿千瓦时	占比
Coal	1,406.7	37.2%	918.2	19.0%
Petroleum	28.2	0.7%	1.5	0.0%
Natural Gas	1,887.3	50.0%	2,556.3	52.9%
Other Gases	38.0	1.0%	28.7	0.6%
Hydroelectric Conventional	8.3	0.2%	14.8	0.3%
Nuclear	375.6	9.9%	413.0	8.5%
Solar Thermal and Photovoltaic	0.0	0.0%	43.7	0.9%
Wind	4.9	0.1%	836.2	17.3%
Wood and Wood Derived Fuels	11.5	0.3%	10.4	0.2%
Other Biomass	1.3	0.0%	4.2	0.1%
Other	15.7	0.4%	5.1	0.1%
合计	3,777.4	\	4,832.0	\

数据来源：美国能源署

二、德州大停电主要过程复盘

2020 年 2 月德克萨斯州寒潮打破了 30 年的最低温度纪录，总体上处于温带、亚热带地区的德州当地气温最低将至 -19°C ，其中达拉斯、奥斯丁、休斯顿连续低于冰点的连续小时数分别达到 140、162、44 个小时连续低温导致用电负荷急剧攀升，同时寒潮影响能源供应严重不足，造成巨大的能源电力危机，大停电持续一周左右，影响人口超 400 万，占人口总数的，具体过程如下：

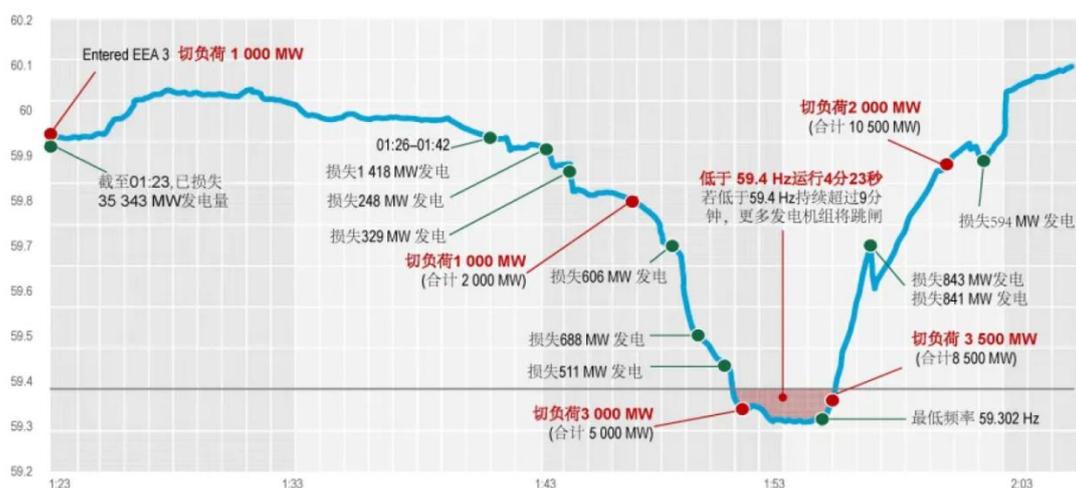
图 2. ERCOT 电力负荷情况



数据来源：Bloomberg

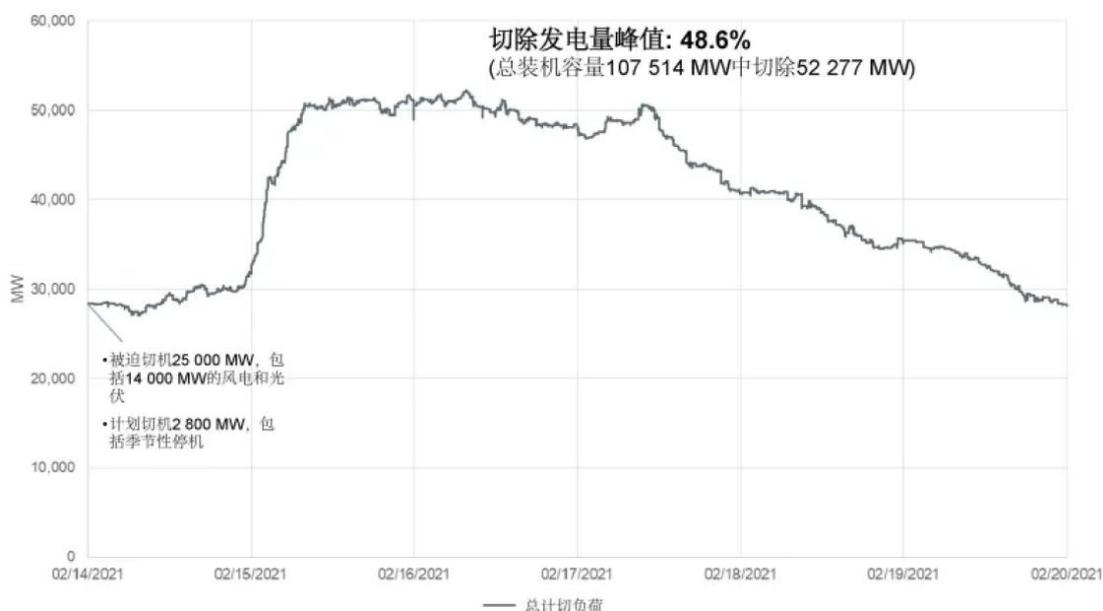
2月14日：一方面，由于德州60%居民用电供热，极寒天气使得州电网负荷急剧上升，2月14日晚7时左右达到6922万千瓦，创冬季负荷新高，并继续攀升，但另一方面，受故障和风力较弱影响，发电机组出力低于计划，计划停机280万千瓦，实际停机2500万千瓦，包括1400万千瓦风机和光伏，机组备用容量不断下降，电力供应压力急剧攀升；

图 3. 2月25日凌晨机组出力快速下降导致电网频率下降



数据来源：ERCOT 《Review of February 2021 Extreme Cold Weather Event》

图 4. 德州大停电期间机组容量切除情况



数据来源: ERCOT 《Review of February 2021 Extreme Cold Weather Event》

2月15日: 需求端用电负荷持续创新高, 同时, 受寒潮影响, 供给端出力受阻机组不断增加, 电网频率快速下降, 并出现低于59.4Hz运行4分23秒, 最低频率59.302Hz, ERCOT实施停电计划, 并相继发布1级、2级、3级能源紧急警报, 25日最高发电损失5228万千瓦(约占总装机的48.6%), 停电面积快速攀升, 2000万千瓦用电负荷被切除, 美国德州电网进入历史上最为严重的供能危机, 在供需失衡之下, 德州电价飙升20倍;

2月16日, 部分发电机组恢复但部分机组新停机, 白天有序停电有所减少, 但发电量无实质性增加, 停电仍持续;

2月17日, 温度回升缓解停电压力, 同时发电机组不断恢复, 发电量增加, 但停电仍持续;

2月18日, 取消有序停电命令;

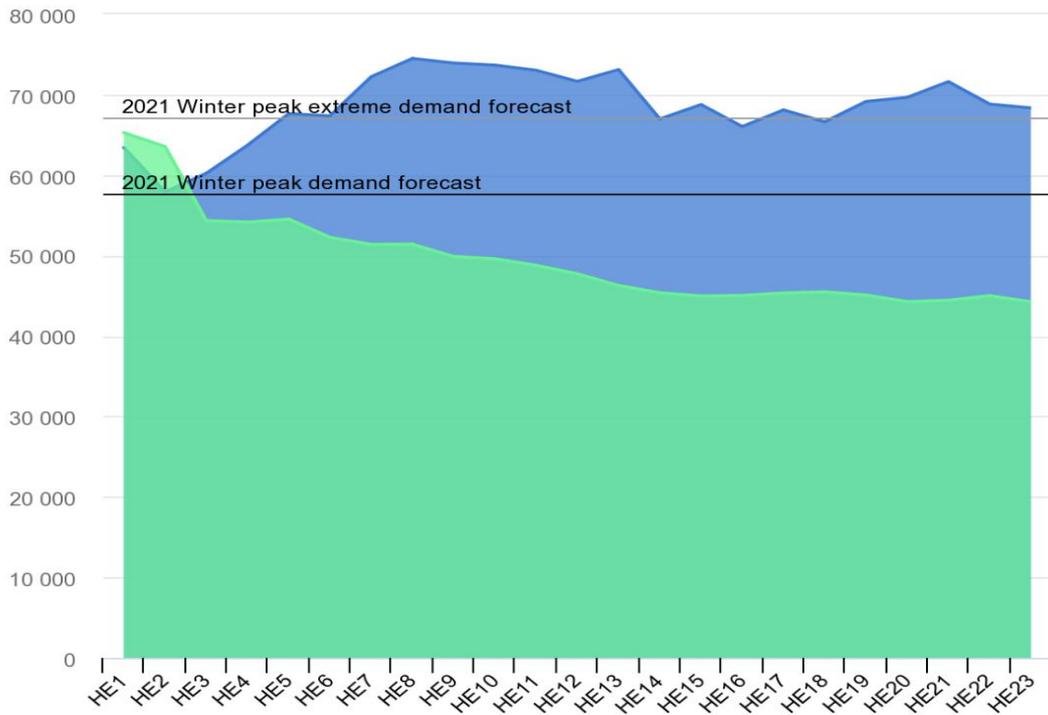
2月19日: 9:00恢复为第2级紧急预警, 10:00恢复为

第 1 级紧急预警，10: 35 电力供应基本恢复正常。

三、 德州大停电原因分析

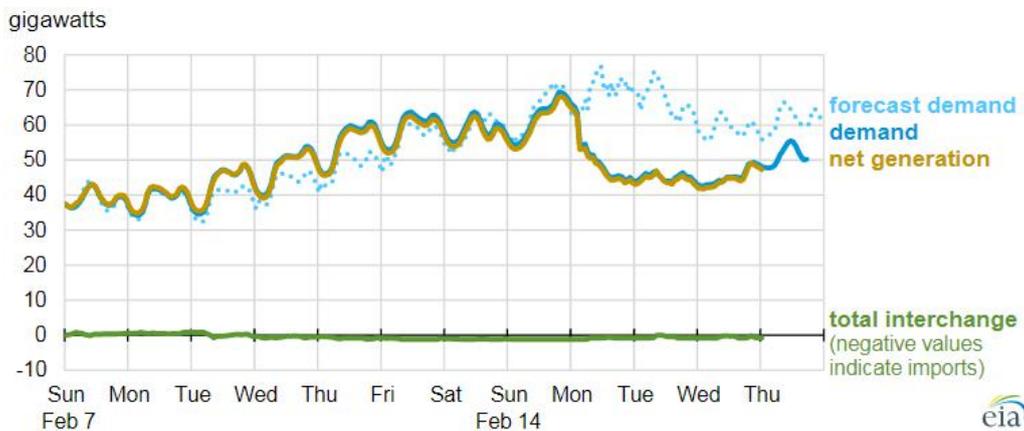
一是极寒天气导致用电负荷急剧攀升，并超出保障能力

图 5. 2021 年 2 月 15 日用电负荷情况 (MW)



数据来源：国际能源署《Severe Power Cuts in Texas Highlight Energy Security Risks Related to Extreme Weather Events》

图 6. 2 月 7 日-2 月 14 日出力及负荷情况



数据来源：美国能源署

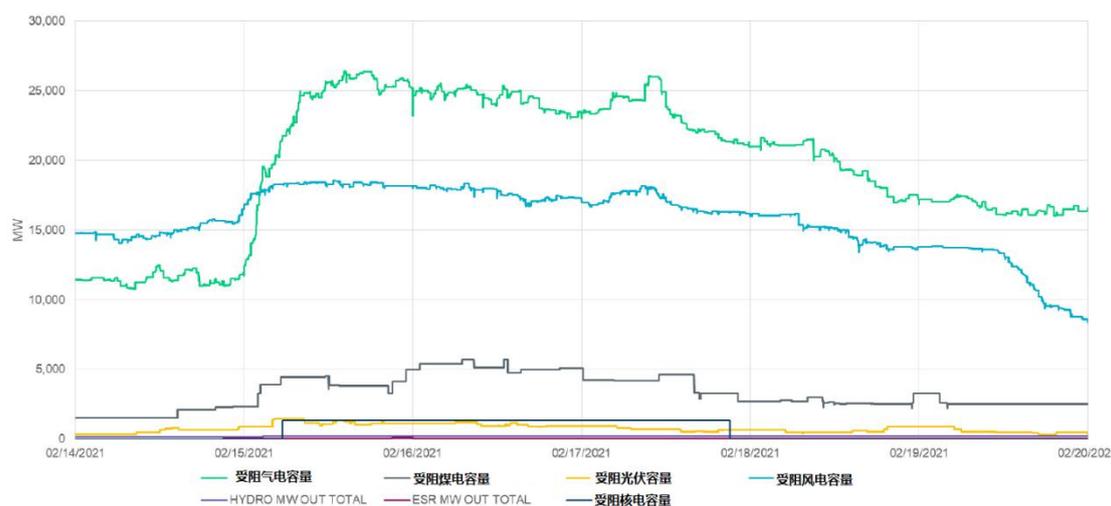
德克萨斯州为温带、亚热带气候，出现极端高温天气比较正常，极端低温则相对罕见，建筑物普遍缺少相关供热设施，在气温较低时，主要依靠电采暖，导致冬季用电负荷对气温具有很强的敏感性。根据 ECORT 预估，本次寒潮期间预估最大用电负荷约 7682 万千瓦，比 2018 年 1 月 17 日冬季最大负荷 6590 万千瓦高出 1092 万千瓦，比近期季节性评估的极端天气负荷预测 6750 万千瓦高出 930 万千瓦，比 2019 年 8 月 19 日全年最大负荷 7480 万千瓦高出 200 万千瓦。根据德克萨斯州的装机结构和独立电网结构，即使燃机、煤电、核电等机组全部正常出力，仍需风电提供 700 万千瓦出力，负荷率接近 30%，高于预期值，保障该用电负荷也存在困难，导致即使 ERCOT 提前发出电力短缺预警，也缺少有效的应对举措。

二是极寒导致发电出力受阻，特别是燃机出力大幅下降

根据 ERCOT 数据，气电出力受阻由 1100 万千瓦增长到 2600 万千瓦，增加 1500 万千瓦，风电出力受阻由 1500 万千瓦增长到 1850 万千瓦，增加 350 万千瓦，煤电出力受阻由 250 万千瓦增长到 450 万千瓦，增加 200 万千瓦，核电出力受阻增加 100 万千瓦左右。可见，在发电出力下降中，气电出力大幅下降是主要因素，占比接近 70%。德州 2500 万千瓦风电 2 月份计划出力仅安排 610 万千瓦，2 月 15 日实际平均出力在 300 万千瓦左右，受风速较低和组件结冰影响，低于预期值，但缺口仅 310 万千瓦，不是电力短缺的主要因素。气电出力下降主要原因在于气源不足，据统计，由于井口结

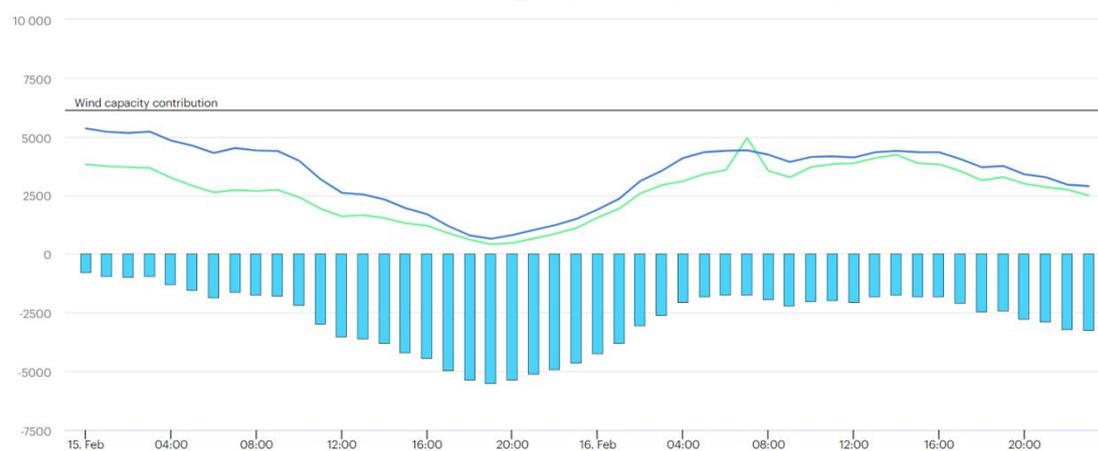
冰，2月6日-2月16日南中部地区天然气管网接收量下降20%，受输气压力下降影响，储气站运行也收到限制，气源不足导致气电停运。

图 7. 德州大停电期间出力受阻机组容量变化情况 (MW)



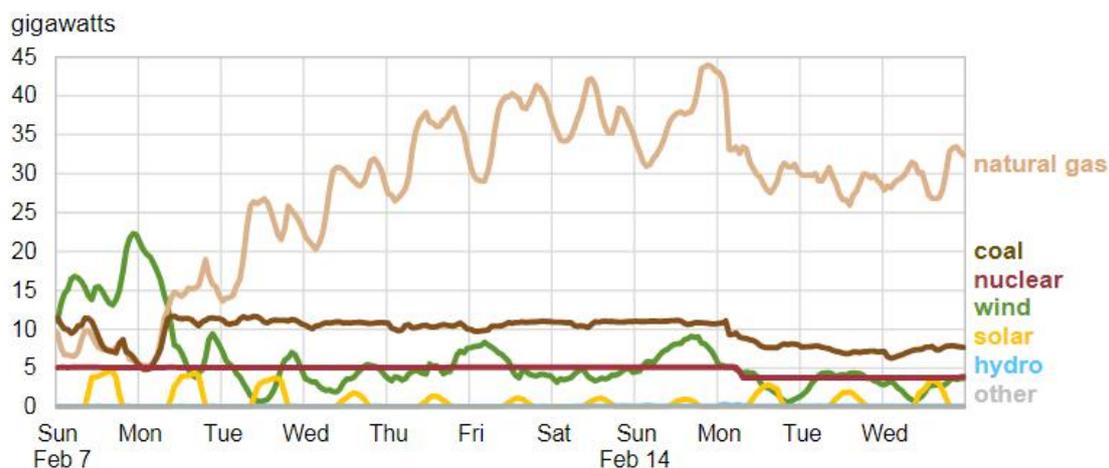
数据来源: ERCOT 《Review of February 2021 Extreme Cold Weather Event》

图 8. 2月15日风电计划出力及实际出力情况



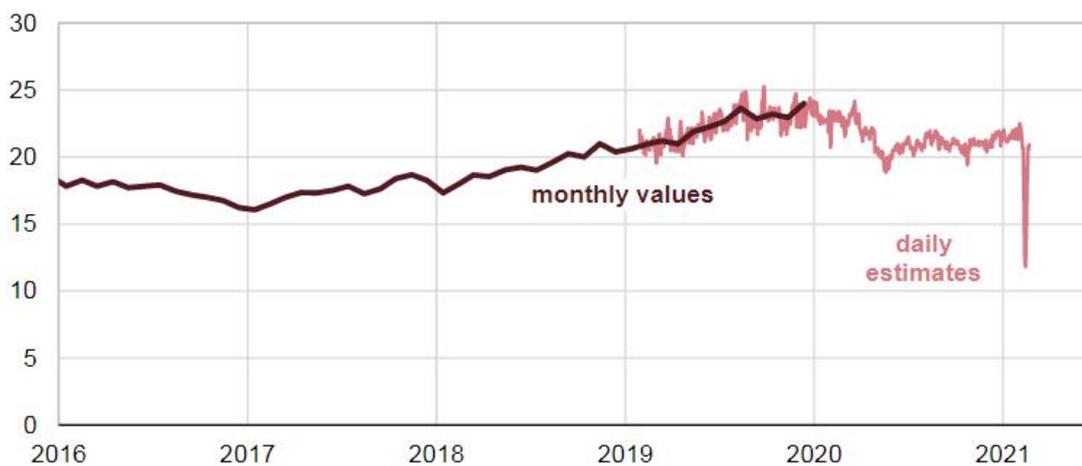
数据来源: 国际能源署 《Severe Power Cuts in Texas Highlight Energy Security Risks Related to Extreme Weather Events》

图 9. 德州大停电前后各类型机组出力变化情况 (MW)



数据来源：美国能源署

图 10. 2016 年 1 月-2021 年 2 月德州天然气产量 (Billion Cubic Feet pe Day)



数据来源：美国能源署

图 11. 2 月 1 日-2 月 16 日美国南中部地区天然气产量 (MMcf/d)



数据来源：国际能源署《Severe Power Cuts in Texas Highlight Energy Security Risks Related to Extreme Weather Events》

三是德州独立电网互通互剂较差

ERCOT 电网独立性较强，仅通过 2 条容量总计 820MW 的直流联络线与西南电力库 SPP (Southwest Power Pool) 相连、3 条容量总计 430MW 的直流联络线与墨西哥相连，在寒潮期间，SPP 也对区域内进行了轮流停电，德州无法获取外部电能支援。

图 12.美国电网结构



四是电力市场设计导致电力设施投资和备用容量不足

ERCOT 电量市场设计更加强调电价的市场竞争力，导致电力设备投资更加考虑经济回报率：一方面导致传统发电企业尽可能减少存量机组技改投资从而降低度电成本，一方面导致市场尽可能消纳风光等可再生资源，加大传统发电机组经营及投资技改难度。同时 ERCOT 缺少容量市场保障机制，ERCOT 主要依靠电量市场设计，而不是辅助服务市场建设，来确保充足的电力供应，通过电量短缺电价上升来引导电源项目投资，实现电力系统可靠性。该市场机制能够确保具有

竞争力的电量市场价格，但也导致 ERCOT 拥有全北美最低的备用电源容量，应对突发应急状况能力不足。

四、 主要启示

本次德州停电直接原因是极端天气导致的需求端用电负荷大幅积极攀升与供给端机组出力不足导致，与 2020 年 12 月我国南方地区拉闸限电有相同之处，2020 年 12 月，受工业生产加速复苏以及居民取暖用电快速增加影响，我国浙江、湖南等地导致最大用电负荷不断创新高，同时在供给端，新能源比重快速增长，火电受制于长期减排约束和短期原料煤炭成本上涨，稳定惯量发电量增加幅度有限，导致短期电力供应出现季节性困难。随着需求侧第三产业和居民生活用电波动性负荷比重逐步增大以及供给端风光等间歇性能源装机占比不断提升，季节性电力供需匹配将面临越来越大的压力，需要进一步提升电力系统运行灵活性。

一是需要进一步明确煤电、气电在电力系统中的定位和作用，推进煤电分类分级管理，推进火电灵活性运行，提高存量火电利用效率，进一步完善辅助服务市场价格机制，引导存量火电技改投资，确保存量机组的安全可靠运行水平。

二是进一步推进跨省跨区通道建设，实现跨省跨区资源配置及调节互剂，进一步推进配电改革力度，完善配网建设。

三是进一步推进需求侧响应发展，实现需求负荷转移与调节，有效解决电力市场存在的总量过剩与季节性、突发性、区域性的电力短缺问题。

四是进一步推进储能、制氢等灵活性资源配置，进一步

加强抽水蓄能建设。

五是合理推进南方区域冬季供暖，因地制宜采用水源热泵、光热、余热回收利用等多种形式，降低单一电采暖、电制冷使用比重。

六是推进源网荷储一体化、风光水火储一体化建设，推进多能系统耦合运行，加强大电网建设与区域分布式供能相结合，提升电力系统抗风险能力。

七是推进中国特色电力市场建设，一方面需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，另一方面需要更好发挥政府及监管部门作用，进一步加强辅助服务市场建设，确保存量火电调峰备用合理利润，确保备用电源投资积极性。

相关政策分析-《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》分析

2021年1月，国资委引发《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》，是继上市公司股权激励、经理层成员任期制和契约化管理之后出台又一操作指引，进一步完善国企改革中长期激励工具库。

超额利润分享与岗位分红均为现金类激励方式，且要求相对较低、操作相对简单，是适合非上市国企实施员工中长期激励的重要手段，但两者无法同期对同一对象开展，故对两种方式进行对比分析，选择更具激励性方案。

类别	主要方式
现金类	岗位分红、项目分红、超额利润分享

股权类	股权出售、股权奖励、股权期权、员工持股
投资类	项目跟投

一、超额利润分享和岗位分红相同点

1. 两者均为中长期现金激励手段，实施周期一般为三年

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“第二十八条 岗位分红激励方案有效期原则上不超过3年。”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“企业应结合实际制定《超额利润分享方案》，该方案一般以三年为一个周期”。

“超额利润分享额在工资总额中列支，一般采用递延方式予以兑现，分三年兑现完毕。由企业根据经营情况，确定各年度支付比例，第一年支付比例不高于50%。所产生的个人所得税由激励对象个人承担。”

2. 两者激励对象均为企业关键科技和管理人员，不超过在岗职工的30%

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“第七条 激励对象为与本企业签订劳动合同的重要技术人员和经营管理人员。且以不得面向全体员工实施股权或者分红激励。企业监事、独立董事不得参与企业股权或者分红激励。”

“第二十七条 激励对象应当在该岗位上连续工作1年以上，且原则上每次激励人数不超过企业在岗职工总数的30%。”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“激励对象一般为与本企业签订劳动合同，在该岗位上连续工作1年以上，对企业经营业绩和持续发展有直接重要影响的管理、技术、营销、业务等核心骨干人才，且一般每一期激励人数不超过企业在岗职工总数的30%。”

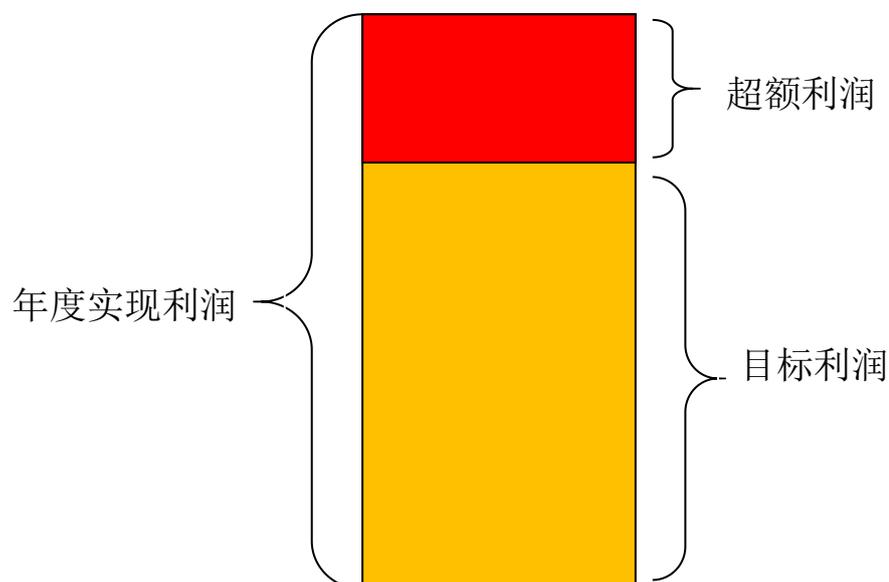
“集团公司或控股股东相关人员在企业兼职的，按其主要负责的岗位职责、实际履职时间等因素综合确定是否可参与本企业超额利润分享机制。合乎条件的仅可在一家企业参与超额利润分享机制。”

“企业外部董事、独立董事、监事不得参与超额利润分享机制。”

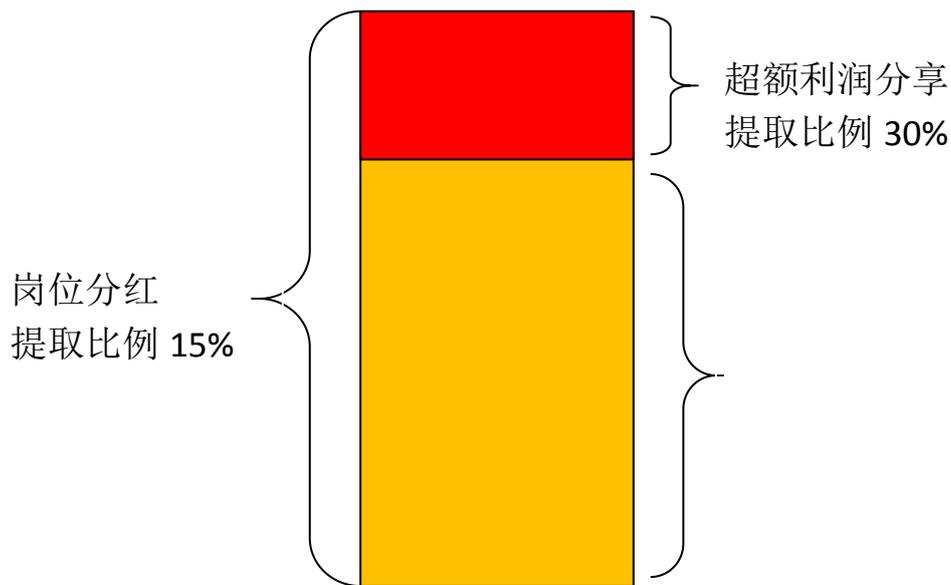
二、超额利润分享和岗位分红不同点

1. 岗位分红基准为税后利润，超额利润分享基准为超

额利润，针对不同利润增长情况企业，两者具有不同激励效果



鉴于“岗位分红不超过当年税后利润的 15%”“年度超额利润分享不超过超额利润的 30%”，当超额利润大于目标利润时，相比岗位分红金额，超额利润分享金额更大，当超额利润小于目标利润时，岗位分红金额更大。因此对于利润具有较大成长预期，特别是年度利润翻倍增长企业，采用超额利润分享机制更具有激励性，对于利润平稳增长企业，采用岗位分红更具有激励性。



超额利润分享是在实现公司计划目标利润后，公司与相关利益贡献者共同分配超出的一部分利润，分享激励来源于超出目标利润的部分，更容易获得股东和上级单位的认可，在公平合理的范围内企业可以自主设定，灵活度更大。

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“企业年度岗位分红激励总额不高于当年税后利润的15%”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“年度超额利润分享额一般不超过超额利润的30%”

2. 超额利润分享对于核心骨干人才（特别是作出突出贡献的科技人才和关键科研岗位）未设置分享上限，更加突出科技激励力度

对于单个激励对象，岗位分红不高于其薪酬总额的 2/3。超额利润分享中不超过 30% 分配给企业高级管理人员（或经营班子）岗位，其余向分配给核心骨干人才，重点向作出突出贡献的科技人才和关键科研岗位倾斜，对于单一激励对象，并未设置分配上限。

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“激励对象获得的岗位分红所得不高于其薪酬总额的2/3。”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“企业高级管理人员（或经营班子）岗位合计所获得的超额利润分享比例一般不超过超额利润分享额的30%，其他额度应根据岗位贡献系数或个人绩效考核结果分配给核心骨干人才，重点向作出突出贡献的科技人才和关键科研岗位倾斜。”

“企业可以在《超额利润分享方案》中针对不同业务特点，确定差异化的超额利润分享比例。具体可采用统一比例或累进计提等不同方法。”

3. 超额利润分享对利润核心指标要求更高

岗位分红要求期间每年净利润增长率不低于近三年平均水平，超额利润分享关注经营性利润，且要求年度利润目标原则上不低于四种利润指标的高者，更加要求企业利润水平保持在行业前列。

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“第二十五条 企业实施岗位分红，除满足本办法第六条规定外，近3年税后利润累积形成的净资产增值额应当占企业近3年年初净资产总额的10%以上，且实施激励当年年初未分配利润为正数”

“第二十八条 岗位分红激励方案……，原则上各年度净利润增长率应当高于企业实施岗位分红激励近3年平均增长水平。”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“企业在设定目标利润时，应与战略规划充分衔接，年度目标利润原则上不低于以下利润水平的高者：

1. 企业的利润考核目标；
2. 按照企业上一年净资产收益率计算的利润水平；
3. 企业近三年平均利润；
4. 按照行业平均净资产收益率计算的利润水平。

企业设定目标利润时，可以根据实际情况选取利润总额、净利润、归母净利润等指标。

确定本行业平均利润水平时一般应选取境内外可比的对标企业（以下简称对标组）。对标组选取依据、范围等情况应在《超额利润分享方案》中说明。”

4. 超额利润分享终止风险较低

实施周期内，当企业年度考核未达标时，岗位分红激励

方案终止，再次实施需要重新申报；超额利润分享仅对已兑现部分进行扣减和追回，超额利润分享方案不终止。

《国有科技型企业股权和分红激励暂行办法》

“第二十八条 ……企业未达到年度考核要求的，应当终止激励方案的实施，再次实施岗位分红激励需要重新申报。”

《“双百企业”和“科改示范企业”超额利润分享机制操作指引》

“计划期（三年）内企业净利润一般应保持稳健增长，若出现大幅递减或亏损，审核单位有权对上一年度超额利润分享额为兑现部分进行扣减，并对已兑现部分进行追回。”

相关政策分析-《关于推进电力源网荷储一体化和多能互补发展的指导意见》

源网荷储一体化和多能互补发展两种方式将成为我国未来能源电力发展的主要形式，其中源网荷储一体化更加侧重负荷侧，多能互补发展更加侧重外送通道电源侧，共同促进新能源消纳，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。其中：

一、源网荷储一体化包括区域（省）、市（县）、园区（居民区）三个层次，侧重电力市场建设、电动汽车、“互联网+”新技术新模式的使用等

（一）**区域（省）级**源网荷储一体化。

依托区域（省）级电力辅助服务、中长期和现货市场等体系建设，公平无歧视引入电源侧、负荷侧、独立电储能等市场主体，全面放开市场化交易，通过价格信号引导各类市场主体灵活调节、多向互动，推动建立市场化交易用户参与承担辅助服务的市场交易机制，培育用户负荷管理能力，提高用户侧调峰积极性。

依托 5G 等现代信息通讯及智能化技术，加强全网统一调度，研究建立源网荷储灵活高效互动的电力运行与市场体系，充分发挥区域电网的调节作用，落实电源、电力用户、储能、虚拟电厂参与市场机制。

（二）**市（县）级**源网荷储一体化。

在重点城市开展源网荷储一体化坚强局部电网建设，梳理城市重要负

荷，研究局部电网结构加强方案，提出保障电源以及自备应急电源配置方案。

结合清洁取暖和清洁能源消纳工作开展市（县）级源网荷储一体化示范，研究热电联产机组、新能源电站、灵活运行电热负荷一体化运营方案。

（三）**园区（居民区）级**源网荷储一体化。

以现代信息通讯、大数据、人工智能、储能等新技术为依托，运用“互联网+”新模式，调动负荷侧调节响应能力。

在城市商业区、综合体、居民区，依托光伏发电、并网型微电网和充电基础设施等，开展分布式发电与电动汽车（用户储能）灵活充放电相结合的园区（居民区）级源网荷储一体化建设。

在工业负荷大、新能源条件好的地区，支持分布式电源开发建设和就近接入消纳，结合增量配电网等工作，开展源网荷储一体化绿色供电园区建设。

研究源网荷储综合优化配置方案，提高系统平衡能力。

二、多能互补包括风光储、风光水（储）、风光火（储）三种主要形式的存量和增量创新发展。

（一）风光--**储**一体化。**对于存量新能源项目**，结合新能源特性、受端系统消纳空间，研究论证增加储能设施的必要性和可行性。**对于增量风光储一体化**，优化配套储能规模，充分发挥配套储能调峰、调频作用，最小化风光储综合发电成本，提升综合竞争力。

（二）风光--**水（储）**一体化。**对于存量水电项目**，结合送端水电出力特性、新能源特性、受端系统消纳空间，研究论证优先利用水电调节性能消纳近区风光电力、因地制宜增加储能设施的必要性和可行性，鼓励通过龙头电站建设优化出力特性，实现就近打捆。**对于增量风光水（储）一体化**，按照国家及地方相关环保政策、生态红线、水资源利用政策要求，严控中小水电建设规模，以大中型水电为基础，统筹汇集送端新能源电力，优化配套储能规模。

（三）风光--**火（储）**一体化。

对于存量煤电项目，优先通过灵活性改造提升调节能力，结合送端近区新能源开发条件和出力特性、受端系统消纳空间，努力扩大就近打捆新能源电力规模。

对于增量基地化开发外送项目，基于电网输送能力，合理发挥新能源地域互补优势，优先汇集近区新能源电力，优化配套储能规模；在不影响电力（热力）供应前提下，充分利用近区现役及已纳入国家电力发展规划

煤电项目，严控新增煤电需求；外送输电通道可再生能源电量比例原则上不低于 50%，优先规划建设比例更高的通道；落实国家及地方相关环保政策、生态红线、水资源利用等政策要求，按规定取得规划环评和规划水资源论证审查意见。对于增量就地开发消纳项目，在充分评估当地资源条件和消纳能力的基础上，优先利用新能源电力。